

Fil conducteur et objectifs de la session Assainissement

TA Thu Thuy – 23 septembre 2003

Il me paraît difficile de donner un avis au PEA sur l'opportunité de tel ou tel exposé sans avoir d'abord une vue d'ensemble des messages que l'on veut voir discuter et un fil conducteur de ce que l'on veut faire passer dans un atelier très court et à l'attention de municipalités avant tout.

1. OBJECTIFS POSSIBLES DE LA SESSION ET DES DIFFERENTES TABLES RONDES

La session Assainissement / Hygiène

Il est proposé que PSEau prépare une session qui réponde aux deux objectifs suivants :

1. partager les idées nouvelles qui sont sorties du programme de recherche, en abordant la question de l'assainissement urbain dans son ensemble : de l'hygiène et l'accès à l'assainissement au traitement final des déchets liquides, et en visant l'ambition d'une couverture totale de la ville,
2. intégrer explicitement les questions d'hygiène pour des raisons d'opportunité financière en matière de grands programmes internationaux (guichet des composantes « santé hygiène » des grands programmes de réduction de la pauvreté).

Le rapport introductif : « Une autre approche possible de l'assainissement urbain »

Ses objectifs pourront être de :

1. montrer les limites des conceptions classiques selon les filières « réseau collectif » et « assainissement autonome » en matière de projets d'assainissement et de financement,
2. présenter la nouvelle approche issue de la similitude avec la gestion des déchets, qui distingue les trois maillons « accès des populations à l'assainissement », « évacuation des déchets liquides hors des quartiers » et « traitement des déchets liquides » (à propos de l'intégration explicite de la notion d'hygiène, notons que le maillon 1 correspond à l'hygiène domestique, le maillon 2 à l'hygiène urbaine et le maillon 3 à l'hygiène de l'environnement ; tout n'est qu'une question de mots)
3. montrer comment la question récurrente du financement de l'assainissement peut trouver des solutions innovantes par le financement différencié de chacun des maillons
4. montrer comment la nouvelle approche permet d'appréhender la couverture totale de la ville selon des niveaux de service différenciés, et de passer à la vitesse supérieure dans le développement de l'assainissement urbain,
5. et montrer la diversité des acteurs mobilisables – et souvent déjà largement mobilisés – et l'impact d'une planification impulsée par la municipalité.

Table ronde 1 : les différents maillons de l'assainissement (état des lieux et innovations)

Les objectifs de cette table ronde (explicités dans une courte introduction et rappelés dans la conclusion intermédiaire ouvrant le débat) sont de montrer que l'assainissement n'est pas qu'affaire de latrines ou d'égouts, en :

- clarifiant les contenus techniques de l'assainissement et les pistes d'innovation technique,
- montrant quelques pratiques actuelles avec leurs succès et leurs limites,
- et montrant les formes d'innovation et de diversification technique à la portée des municipalités.

Les difficultés des réseaux d'égouts en Afrique (rêve de modernité de tout maire) seront illustrées par les exemples de Yaoundé, les raisons de leurs difficultés et les pistes possibles de leur réussite. Exposé de Tanawa (6 mn), pouvant être complété par des commentaires de Moshi (2 mn).

Les atouts de l'assainissement autonome seront illustrés par l'expérience de Ouagadougou (pratiques de standardisation sur le terrain et enseignements tirés de leur implantation massive). Exposé de l'ONEA (6 mn)

Les formes d'assainissement semi-collectif (pistes à venir de la diversification technique) pourront être illustrées par l'expérience d'Afrique du Sud citée par Alain Mathys ou, à défaut, par l'expérience de Debre-Berham. Exposé d'Afrique du Sud (6 mn) ou du GRET (3 mn)

L'état des lieux et les perspectives sur le maillon de l'évacuation des vidanges et celui du traitement des déchets liquides pourront être esquissés par un court exposé de Hydroconseil (3 mn) et un court exposé de Tanawa (3 mn).

Table ronde 2 : comprendre les demandes et innover dans la planification et le financement, pour une couverture urbaine totale en services d'assainissement

Les objectifs de la table ronde (explicités dans une courte introduction et rappelés dans la conclusion intermédiaire ouvrant le débat) sont de :

- mettre en relief les différentes formes de demande pour un assainissement urbain performant (demande d'accès à l'assainissement, demande d'équipements individuels, demande de vidange, demande de protection du milieu contre les pollutions hydriques...), ainsi que les différentes origines des demandes (habitants, municipalités, activités économiques, communauté internationale), afin de savoir conjuguer différentes sources et niveaux de financement selon les maillons,
- montrer comment la planification de l'assainissement urbain selon des niveaux de service différenciés (utilisant notamment des formes semi-collectives), permet d'approcher la couverture totale de la ville en services d'assainissement et accélère l'implication de différentes origines de financement,
- et de souligner que l'intégration de la femme dans l'explicitation des demandes et dans les processus de planification peut encore accélérer la concrétisation des financements.

Financer l'assainissement en s'appuyant sur les recettes de l'eau (taxe assainissement selon le principe pollueur payeur) et sur le cofinancement par les habitants (promu par le marketing social) : l'expérience du PSAO de Ouagadougou illustrera l'ampleur du cofinancement direct de l'assainissement par les habitants en présentant les montages financiers ingénieux de l'ensemble du plan (6 mn).

Cette expérience peut également aborder très rapidement les méthodes pour capter la demande (marketing social). L'exposé sur le marketing de l'assainissement proposé par le PEA peut s'insérer ici, à condition d'être très court (3 mn). Mais l'option d'ajouter ce thème alourdira cette table ronde déjà dense et abrègera le débat.

L'exposé de Hydroconseil sur les opérateurs privés du secteur de la vidange montrera comment ce maillon est en train de se débloquent en trouvant des solutions organisationnelles et financières, à travers un secteur privé qui sait investir et répondre au marché croissant de la vidange, en cohérence avec le développement massif de l'assainissement autonome (6 mn).

L'expérience de Debre Berham servira à illustrer une méthode simple et pragmatique de planification de l'assainissement qui débouche sur la mobilisation conjuguée et progressive de financements locaux (habitants) et internationaux (coopération décentralisée). Cet exposé a l'intérêt de parler d'une ville moyenne (6 mn).

L'intégration de la femme est encore souvent un vœu pieu dans les questions opérationnelles de l'assainissement. L'exposé du CREPA illustrera les atouts d'une approche centrée sur cette dimension et son impact sur la planification et le financement de ce secteur (6 mn).

Table ronde 3 : Des acteurs multiples à coordonner pour le développement massif de l'assainissement

Les objectifs de cette table ronde (explicités dans une courte introduction et rappelés dans la conclusion intermédiaire ouvrant le débat) sont de :

- présenter différents schémas institutionnels en action dans différents pays, tentant de promouvoir et coordonner les acteurs nécessairement multiples en vue de répondre massivement aux diverses demandes de service urbain d'assainissement,
- cerner les atouts et les limites de chaque schéma (vision globale mais peu mobilisée d'une approche municipale ; dynamique projet mais partielle d'une approche politique de l'eau)
- cerner les difficultés spécifiques au secteur de l'assainissement en matière de « schéma institutionnel idéal »
- et cerner le meilleur positionnement de la municipalité en synergie avec les autres acteurs.

Un « moteur » national : l'exposé de l'ONAS présentera succinctement le choix institutionnel du Sénégal et ses raisons, ses activités actuelles vis-à-vis des trois maillons de l'assainissement et ses formes de montage financier pour le développement massif de l'assainissement, ses résultats et ses difficultés, et ses relations avec les municipalités (6 mn).

Cet exposé pourra être complété par un commentaire de l'ONEA présentant les similitudes et les différences entre l'ONAS et l'ONEA (compétences statutaires, formes d'activités sur le terrain et formes de montage financier des projets, relations avec les municipalités) (3 mn).

Un « moteur » municipal : l'exposé de Moshi présentera succinctement le choix institutionnel de la Tanzanie et ses raisons, ses activités actuelles vis-à-vis des trois maillons de l'assainissement et ses formes de montage financier pour le développement massif de l'assainissement, ses résultats et ses difficultés, et ses relations avec les administrations de tutelle (6 mn).

Un « accélérateur » international : l'exposé sur la Campagne WASH en Afrique montrera l'opportunité de la grande préoccupation internationale autour des questions d'hygiène, comme source de compétences et de moyens et comme catalyseur, pouvant être orientés vers le développement massif de l'assainissement urbain (6 mn).

2. SUITE DU TRAVAIL DE PREPARATION

J'attends d'avoir des commentaires à ce fil conducteur avant de proposer les titres « définitifs » de chaque table ronde et chaque exposé, puis ensuite, les termes de référence à l'attention de chaque conférencier.