



Gestion des déchets dans les villes moyennes d'Afrique de l'Ouest

Ouagadougou du 5 au 7 Juillet 2010

ENJEUX ET PERSPECTIVES DE LA GESTION DES DÉCHETS DANS LES VILLES MOYENNES D'AFRIQUE

par Félix ADEGNIKA, pdm



Sommaire

- **Introduction**
- **Problématique de la gestion des déchets en Afrique**
- **Les vrais et faux débats**
- **Les grands enjeux du secteur**
- **Les coopérations bi-multilatérales et décentralisées**
- **Nécessité d'un changement d'approche et de comportement**
- **Conclusion**

Introduction

- **Gestion des déchets dans les villes africaines : un défi majeur de la décennie en matière de développement urbain et de protection de l'environnement**
- **Approches lourdes, technicistes, budgétivores aux résultats partout largement en deçà des attentes**
- **3 niveaux d'intervention : gouvernance, financement, comportement individuel et collectif**
- **Des initiatives récentes d'organisation séquentielle et de partage des responsabilités ont permis un meilleur service des déchets**
- **Le grand défi : changement de paradigme**

Quelques définitions

On entend par gestion des déchets l'ensemble des dispositions permettant la collecte, le transport et l'élimination écologiquement rationnelle des déchets, prenant en compte les considérations d'ordre sanitaire (santé publique), technique, scientifique, esthétique, économique, social (attitudes des populations) et environnemental

Les déchets ici s'entendent déchets municipaux qui sont des déchets collectés et traités sous la responsabilité des municipalités et leurs groupements.

Quelques définitions

- Ils sont composés entre autres de :
 - ✓ ordures ménagères au sens strict
 - ✓ déchets encombrants et déchets verts des ménages.
 - ✓ déchets des activités collectés avec les déchets des ménages.
 - ✓ boues de station d'épuration, déchets de voirie et des marchés.

La problématique des déchets urbains en Afrique

- ▶ La gestion des déchets apparaît à la fois simple et tout le monde pense détenir la solution et, compliqué puisque devenue multiacteurs et multifilières,
- ▶ Existence de plusieurs acteurs aux intérêts divers et parfois inconciliables dans le contexte de villes à croissances démographique et spatiale non maîtrisées
- ▶ Les préoccupations environnementales qui imposent les **R** : Recycler, Réutiliser, Réduire pour lesquels les déterminants ne sont pas connus

La problématique des déchets urbains en Afrique

- Bien que la gestion des déchets soit une affaire locale, elle est tributaire des phénomènes de société et de culture, à une **échelle plus vaste** que la collectivité locale concernée
- **3 attentes parfois inconciliables** vis-à-vis de la gestion des déchets : ménages, se débarrasser des ordures et les éloigner des domiciles; collectivités locales la propreté de l'espace public dans le souci de l'esthétique urbaine et de l'hygiène publique; les gouvernements sous la pression de la communauté internationale, c'est la protection de l'environnement

La problématique des déchets urbains en Afrique

Problèmes :

- 1) comment intégrer ces différentes attentes dans un système global;
- 2) comment assurer l'extension et l'universalité du service public des déchets.

3 situations différentes...

- ▶ Villes encore sous influence coloniale, les mieux logées : gestion privatisée ou déléguée, pression fiscale importante sur le contribuable;
- ▶ Villes autrefois prospères et voulant préserver une image : système mécanisé et techniciste avec des coûts difficilement supportables;
- ▶ Villes à revenus intermédiaires ou faibles contraintes d'essayer toutes les solutions : faire, faire-faire, laissez faire,.... Elles sont nombreuses



Qui dit mieux à Casa



Dakar, la coloniale

Cotonou, la belle



Les déchets en plein centre de Libreville



Je suis à Yaoundé...

...Yaoundé, la Capitale...



3 états...

- ▶ des formes de prestation largement héritées de l'ère coloniale : régie municipale, matériel mécanisé souvent inadapté, financement partiel par une taxe d'enlèvement des ordures insuffisamment recouvrée Résultat : personnel pléthorique, matériel cannibalisé, déficit budgétaire
- ▶ quelques expériences de privatisation non concluantes en raison des conditions discutables de réalisation de ces expériences (service local directement payé aux opérateurs par l'Etat, manque de volonté politique pour assurer le contrôle et la régulation, situation de concurrence monopolistique...) ou prise en charge du service local par l'Etat à travers les Agences de propreté

3 états...

- ▶ la déception de la population qui attend des responsables municipaux, un meilleur service de collecte des déchets pour matérialiser sa citoyenneté, sa contribution et sa participation

Les grands enjeux du secteur

- La méconnaissance des gisements de déchets

Il faut approfondir de manière rigoureuse et critique, la terminologie, les mesures et leur analyse

- La présence massive des matières fines (sable) dans les déchets collectés

- La question de la valorisation (production et débouchés)

- L'espace public et la citoyenneté

- Comment conduire la réflexion concertée pour une gestion intégrée de la propreté entre population, puissance publique et opérateur privé

Les grands enjeux du secteur

La méconnaissance des gisements de déchets

Il faut approfondir de manière rigoureuse et critique, la terminologie, les mesures et leur analyse

Beaucoup de flux masqués, détournés

Les récupérations familiales et informelles difficilement saisissables

Le nombre de la population

Les grands enjeux du secteur

La présence massive du sable

Le sable est systématiquement la première ou la seconde « fraction » des ordures en importance pondérale

Le tri à la source apparaît comme une véritable priorité technique par rapport en hypothétiques matériaux recyclables. C'est un axe majeur de réflexion

Il faudra questionner les pratiques de balayage, les outils de ramassage, les poubelles

Les grands enjeux du secteur

La question de la valorisation

Pour quel objectif ?

Quel marché ?

Quel coût et pour qui ?

Les vrais et faux débats

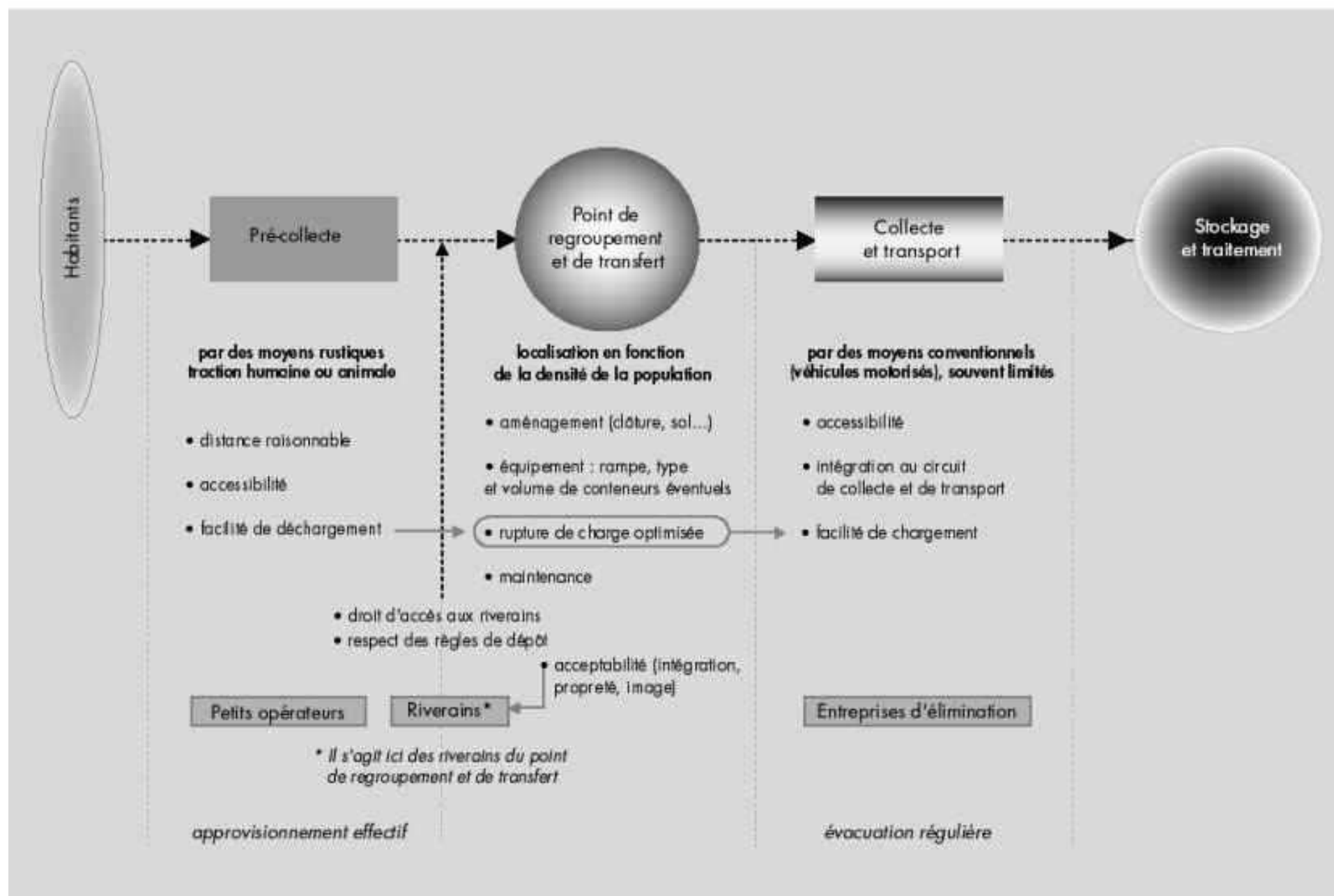
- ▶ Les villes ne sont pas propres parce que les responsables manquent de ressources financières : l'utilisation non-optimale des potentialités locales dans un cadre participatif transparent justifie le faible rendement des approches et pratiques expérimentées ici et là;
- ▶ Les villes sont sales parce que les populations sont indisciplinées, inciviques et ne participent pas : le service minimum n'est pas rendu, les textes légaux et réglementaires sont méconnus, la vision municipale n'est pas élaborée et/ou partagée

- ▶ Plus de 45 ans après les indépendances, les villes africaines ne savent pas gérer leurs déchets : la gestion est à vue, sans perspective, sans prospective donc sans stratégie municipale concertée;
- ▶ Les villes ne peuvent pas seules faire face à la problématique des déchets urbains: la « Déclaration d'Abidjan » le reconnaît et propose les axes d'intervention pour une amélioration de la situation notamment « la rudologie africaine »
- ▶ La valorisation des ordures ménagères permettra de réduire les coûts de gestion des déchets en Afrique : Oui si les bilans énergétique et matière le permettent, ce qui n'est pas évident pour des OM de nos villes
- ▶ Que faut-il faire ? : changer de paradigme et adopter l'approche « rudologique » à l'africaine

L'approche « rudologique » africaine

- L'organisation séquentielle de la filière : 3 maillons essentiels (précollecte, collecte/transport; mise en décharge) et la bonne articulation entre les maillons (points de regroupement et décharge)
- Un financement différencié suivant les maillons
- La responsabilisation des différentes parties prenantes notamment les producteurs qui participent directement au financement de la filière
- La planification spatiale des intervenants (définition et attributions rationnelles de secteurs d'intervention avec optimisation des circuits)

Figure 2. Les paramètres déterminants pour la mise en œuvre des points de regroupement et de transfert



Les principes

- ▶ Le déchet est aussi une ressource et la filière doit être considérée également sous l'angle de l'activité économique et de la création d'emplois
- ▶ La gestion des déchets solides doit être abordée globalement en prenant en compte l'ensemble des séquences de la filière : collecte, transport, valorisation, élimination
- ▶ Pour que la gestion de la filière des déchets soit durable, il faut qu'elle bénéficie de financements permanents et gérés de manière transparente

Les axes d'intervention au niveau local

- ▶ La municipalité a la responsabilité de définir un plan d'action de la gestion des déchets dans lequel les engagements des différents partenaires doivent être fixés dans le cadre d'une charte
- ▶ Les municipalités doivent s'ouvrir à l'intercommunalité pour la gestion des décharges
- ▶ Les municipalités doivent tout mettre en œuvre pour connaître les coûts réels de chaque séquence et élaborer des indicateurs de performances et de productivité du service
- ▶ Le financement de la filière doit être différencié selon les séquences, en se basant sur la capacité et la volonté à payer des usagers et en ayant recours à des mécanismes incitatifs pour attirer d'autres financements


Les axes d'intervention au niveau national

- ▶ Les états doivent définir une politique nationale en élaborant des lois d'orientation qui indiquent les options et précisent les responsabilités de chacun
- ▶ Compte tenu des dépenses en capital nécessaire au niveau des décharges et du passif de la filière, les états doivent accepter d'inscrire dans leur budget, les dépenses de construction de décharges municipales
- ▶ Les états doivent encourager l'organisation des professionnels liées à la gestion de la filière et encourager les concertations entre professionnels

La coopération dans la gestion des déchets en Afrique

Les agences de coopération bi ou multilatérales

La Banque mondiale et son Institut ont joué un rôle prépondérant dans la prise de conscience générale en donnant des appuis à la mise en œuvre des plans de gestion, la construction de décharges, CET, LES

 L'Agence Canadienne pour le Développement International (ACDI) a également œuvré positivement dans le renforcement des capacités des acteurs et la structuration du secteur

La coopération dans la gestion des déchets en Afrique

La coopération décentralisée

Elle est la plus active et la plus néfaste pour le secteur jusqu'à une époque récente en raison des :

- des dotations d'équipements amortis inadaptés aux besoins des bénéficiaires
- Des charges d'entretien des équipements qui ont lourdement pesées sur les budgets municipaux au point de déstabiliser tous les systèmes mis en place

Heureusement qu'il existe aujourd'hui, une nouvelle approche de renforcement de capacités des acteurs et de contextualisation des appuis et assistance

Le changement de paradigme

- Pour tous : il faut un changement de comportement vis-à-vis des déchets

Et plus spécifiquement :

- Pour les responsables et techniciens municipaux : reconnaître les enjeux sanitaires, environnementaux économiques et sociaux associés aux déchets, assumer pleinement leurs responsabilités, promouvoir la participation des populations et gérer dans la transparence;

...penser autrement...

Comment améliorer le service sans augmenter les charges et que toutes les parties prenantes trouvent leur compte ?

- Donner une valeur aux ordures ménagères
- Organiser l'achat des ordures ménagères auprès des producteurs (mise en place des guichets ou kiosques)
- Insérer les **petits opérateurs** au double poste de précollecteurs (pour la population aisée) et de fournisseurs des guichets
- Organiser un traitement décentralisé aux guichets
- Assurer le traitement et la mise en décharge des rebus
- Répartition efficiente des charges et dotations financières



Les pratiques urbaines au Sénégal

On est où là ?



CONCLUSION

- Le service des déchets est un service qui doit être rendu à tous pour des raisons d'équité et de solidarité
- Les collectivités doivent élaborer et mettre en œuvre des stratégies basées sur le principe de gestion partagée et participative
- Les états doivent accompagner les collectivités locales dans la fourniture des services de base

Je vous remercie

