

« 2015, Et après? Quelles orientations stratégiques au Niger et à l'international pour les services essentiels? »

Demi-journée de réflexion des Jeunes Professionnels de l'eau et de l'assainissement du Niger

Evénement co-organisé par le réseau Projection et l'Association des Jeunes Professionnels de l'Eau et de l'Assainissement du Niger

Compte rendu de la rencontre

Date : 14 Février 2014

Lieu : Centre de conférence «Africa Hall», Niamey

Intervenants :

Béatrice TOURLONNIAS, Responsable Réseau Niger, pS-Eau

Amadou TAWEYE, Directeur des Etudes et de la Programmation, Ministère de l'Hydraulique et de l'Assainissement, Niger

Firmin Hilaire DONGO BADA, Directeur Pays Niger, Eau Vive

Animateur : **Hama AMADOU**, Ingénieur de Recherche Eau et Assainissement, 2iE

Rapporteurs :

Arzke ABDOULAYE, Ingénieur Hydraulique, SEEN

Hama AMADOU, Ingénieur de Recherche Eau et Assainissement, 2iE

1. Problématique

« 2015, Et après ? Quelles orientations stratégiques au Niger et à l'international pour les services essentiels ? »

La décennie « L'eau, source de vie » qui a débuté en 2005 touche bientôt à sa fin. L'année 2015 va être marquée par de nombreux événements importants pour le secteur de l'eau et de l'assainissement, en particulier le Forum Mondial de l'Eau à Daegu (Corée du Sud) et l'adoption de nouveaux Objectifs de Développement pour l'après-2015.

Ces rendez-vous sont déterminants et vont contribuer largement à l'élaboration des stratégies d'intervention internationales et nationales des prochaines décennies pour améliorer l'accès à l'eau potable et à l'assainissement.

Les jeunes professionnels, parce qu'ils sont les acteurs d'aujourd'hui et de demain de ces services, doivent avoir toute leur place dans ces discussions... mais ce n'est pas si simple !

Comment s'y retrouver, comment pouvoir participer et comment s'organiser pour faire entendre la voix des jeunes professionnels ?

Objectifs de cette rencontre :

1. Réfléchir aux défis critiques auxquels les acteurs du Niger font actuellement face et aux grandes orientations stratégiques pour l'après 2015
2. Sensibiliser les jeunes professionnels sur les rendez-vous clés à venir du secteur de l'eau et de l'assainissement sur le pan national et international

Thème 1 : 2015, et après? Quelles orientations stratégiques au Niger et à l'international pour les services essentiels? »

Intervenant : **Béatrice TOURLONNIAS**, pS-Eau

- [Diaporama](#) de la présentation

Les OMD dans le secteur de l'eau et de l'assainissement : bilan à l'international et au Niger

La cible 7 des Objectifs du Millénaire pour le Développement prévoit d'ici 2015, la réduction de moitié du pourcentage de la population qui n'a pas accès à un approvisionnement en eau potable ni à des services d'assainissement de base.

En 2010, on estimait que 11% de la population mondiale, soit 780 millions de personnes, n'avaient pas accès à une source d'eau améliorée, dont 40% vivaient en Afrique Subsaharienne (majoritairement en milieu rural). (A noter que le chiffre officiel de 780 millions est à relativiser : selon UN-Water, entre 2 et 4 milliards de personnes n'ont pas accès à l'eau potable).

En matière d'accès à l'assainissement de base, en 2011, on estimait à 2,5 milliards le nombre de personnes ne bénéficiant toujours pas d'un assainissement amélioré. Dans les régions en développement, environ la moitié de la population n'a pas encore accès aux infrastructures d'assainissement améliorées.

Au Niger, le taux d'accès à l'eau potable et à l'assainissement reste faible. En 2012, 1 Nigérien sur 2 n'a pas accès à l'eau potable et seulement 2 Nigériens sur 10 ont un accès à un système d'assainissement amélioré. Des fortes disparités existent entre les régions et selon les milieux. Ainsi, en matière d'accès à l'eau potable, 74% de la population ont accès à l'eau potable en milieu urbain contre seulement 49% en milieu rural. Concernant l'accès à l'assainissement de base, 65% de la population bénéficient de toilettes hygiéniques en milieu urbain contre seulement 7% en milieu rural.

Les rendez-vous clés et les objectifs post 2015 pour l'eau et l'assainissement

La communauté internationale se mobilise actuellement pour réfléchir à l'agenda post-2015 et notamment aux enjeux qui conviennent à tous les pays, au Nord comme au Sud. En effet, on assiste actuellement à une convergence entre d'un côté le processus des Objectifs du Millénaire pour le Développement (qui concernaient en priorité les pays du Sud) et de l'autre le processus de Développement Durable, engagé depuis le Sommet de la Terre à Rio en 1992 (qui concernaient plus largement les pays du Nord). Le sommet des chefs d'Etat en septembre 2015 marquera la fin de la concertation internationale et la validation des objectifs post 2015.

Le risque serait que la problématique de l'accès à l'eau et à l'assainissement ne soit pas identifiée comme un objectif à part entière mais seulement comme une problématique transversale (eau pour l'agriculture, eau et énergie, eau et service de bases, etc.) et soit noyée dans les prochaines orientations internationales. Les financements spécifiques pour le secteur de l'eau potable et de l'assainissement en seront d'autant plus difficiles à mobiliser.

On peut tout de même espérer qu'un consensus se profile progressivement dans la communauté internationale pour que l'eau et l'assainissement constituent un objectif spécifique. Cette volonté a d'ailleurs été exprimée lors du dernier Sommet de l'Eau à Budapest (8-11 Octobre 2013).

Les réflexions menées par l'UN-Water pour la reconnaissance d'un objectif Eau et Assainissement dans l'agenda post 2015, portent sur 3 cibles :

- L'**accès** universel à l'eau potable, à l'assainissement et à l'hygiène
- Le développement et l'utilisation durable des **ressources** en eau
- L'amélioration de la **qualité de l'eau** et la gestion des **eaux usées**.

Aux côtés de ces cibles principales, il y a également deux cibles transversales dont :

- l'augmentation de la résilience face aux crises liées à l'eau
- l'amélioration de la gouvernance et la gestion intégrée des ressources en eau.

En matière d'amélioration de l'accès à l'eau et à l'assainissement, d'ici 2040, 4 grands résultats sont à atteindre :

- Personne ne pratique la défécation à l'air libre,
- Tous les domiciles possèdent des équipements adéquats d'approvisionnement en eau, d'assainissement et d'hygiène,
- Tous les établissements scolaires et centres de santé possèdent des équipements adéquats d'approvisionnement en eau, d'assainissement et d'hygiène,
- L'accès à l'eau, l'assainissement et l'hygiène est durable et les inégalités ont été progressivement éliminées.

Il est important que les acteurs du secteur se mobilisent pour que soit reconnu cet objectif Eau et Assainissement. Parmi les rendez-vous importants d'ici fin 2015, figure notamment le 7e Forum Mondial de l'Eau qui se tiendra à Daegu en Corée du Sud, ou encore plus près de nous, le pré-forum Africain sur l'eau et l'assainissement qui se tiendra en juin 2014 à Ouagadougou. Toutes ces initiatives auront pour objectif d'apporter leur point de vue sur une stratégie post-OMD commune pour le développement.

Quels sont les enjeux au Niger en particulier ? Cette question est abordée dans la deuxième présentation.

Thème 2 : Programme National d'Alimentation en Eau Potable et Assainissement (PN-AEPA) 2011-2015 : Acquis et contraintes de mise en œuvre. Quelles orientations stratégiques pour l'après-2015 au Niger ?

Intervenant : **Amadou TAWEYE**, Directeur des Etudes et de la Programmation, Ministère de l'Hydraulique et de l'Assainissement, Niger.

➤ [Diaporama](#) de la présentation

PN-AEPA¹ 2011 – 2015 : Evolution historique et composantes

Le PN-AEPA a été élaboré pour une durée de 10 ans (2010 – 2020) avec une évaluation à mi-parcours en 2014. Il a été relu en 2011 avant d'être reversé en 2012 dans le Plan de Développement Economique et Social (2012-2015) en son axe 5.

Le PN-AEPA est subdivisé en trois composantes qui poursuivent les mêmes objectifs :

- Croissance de l'accès aux services d'eau et d'assainissement
- Réduction des disparités
- Pérennité des actions
- Responsabilisation des populations.

Ces trois composantes sont :

Composante 1 : Assainissement

Avec un coût estimé à 48 milliards de FCFA, il est prévu dans cette composante la construction de 200 000 latrines familiales, 20 000 ouvrages d'évacuation des eaux grises à titre de démonstration, 5 000 latrines publiques et la mise à l'échelle de l'Assainissement Total Porté par les Communautés (ATPC).

Composante 2 : Hydraulique rurale

Il s'agit de construire 14 000 nouveaux équivalent Point d'eau moderne (éqPEM) et de réhabiliter 8250 éqPEM d'ici 2015. Le coût de cette composante est de 352 milliards de FCFA.

Composante 3 : Hydraulique urbaine

Il s'agit de porter le taux de desserte de 72,7% à 82,5% dans les 52 centres concédés en 2009 et d'intégrer 40 nouveaux centres. Le coût de la composante est de 200 000 000 000 FCFA.

Acquis et contraintes de mise en œuvre du PN-AEPA

Le PN-AEPA a permis une forte mobilisation de l'ensemble des acteurs et une meilleure coordination sectorielle pour avancer dans l'atteinte des OMD, ce qui a abouti notamment à la création de deux cadres de concertation pour le suivi de la mise en œuvre (Etat/PTF² et Etat/ONG) dans le secteur de l'eau et de l'assainissement. Il y a également une revue annuelle conjointe Etat du Niger /PTF du secteur de l'eau et de l'assainissement. Le PN-AEPA a enfin permis un engagement financier de l'Etat du Niger pour le secteur (8,2 milliard de FCFA en 2014).

¹ Programme National d'Approvisionnement en Eau Potable et d'Assainissement

² Partenaire technique et financier

Des résultats significatifs en matière d'accès à l'eau potable ont pu ainsi être obtenus : par exemple 126 communes sur 260 ont un taux d'accès théorique supérieur à 50% et 52% communes ont un taux de couverture géographique supérieure à 88%.

Cependant, malgré ces acquis, le PN-AEPA fait face à plusieurs contraintes dans sa mise en œuvre. Parmi ces contraintes, figurent l'application timide de la déclaration de Paris³ sur l'aide publique au développement et le manque d'harmonisation des interventions dans le secteur de l'eau et de l'assainissement, ainsi que la faible implication des autorités locales dans la programmation et la maîtrise d'ouvrage des services (transfert de compétences non effectif).

Orientations stratégiques pour l'après-2015

En 2014, il est prévu une évaluation à mi-parcours du PN-AEPA. Les résultats de cette évaluation aboutiront certainement à des orientations stratégiques en matière d'accès à l'eau potable et à l'assainissement pour une meilleure mise en œuvre. Déjà, le Niger a adhéré à la décision (EXCO/11/2013/12) prise par le Comité exécutif du Conseil des ministres africains chargés de l'eau (AMCOW) lors de leur 11^{ème} session tenue au Caire le 6 juin 2013 en approuvant l'objectif « Assurer la sécurité de l'eau pour tous ». Les cibles principales de cet objectif ont été adoptées comme suit :

Cible 1 : L'accès universel à l'eau potable, l'amélioration de l'assainissement et de l'hygiène;
Cible 3: D'ici, 2030, la qualité de l'eau est préservée pour tous les usages.

Thème 3 : Contribution des ONG à l'amélioration de l'accès à l'eau potable, l'hygiène et l'assainissement au Niger : cas de l'ONG Eau Vive

Intervenant : **Firmin Hilaire DONGOBADA**, Directeur Pays Niger de l'ONG Eau Vive

➤ [Diaporama](#) de la présentation

Eau Vive intervient non seulement directement pour la mise en œuvre du PN-AEPA et la réalisation d'infrastructures mais aussi pour appuyer les acteurs locaux (communes, comité de gestion de l'eau, délégataires, etc.) pour qu'ils soient capables de développer les services d'eau potable et d'assainissement et assurent leur gestion, au plus proche des usagers.

³ La Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide au développement est fondée notamment sur les principes :

- D'appropriation : "Les pays partenaires exercent une réelle maîtrise sur leurs politiques et stratégies de développement et assurent la coordination de l'action à l'appui du développement"
- D'alignement : "Les donateurs font reposer l'ensemble de leur soutien sur les stratégies nationales de développement, les institutions et les procédures des pays partenaires " (cela passe notamment par la consolidation des systèmes de gestion des finances publiques)
- D'harmonisation : les actions des donateurs sont mieux harmonisées et plus transparentes, et permettent une plus grande efficacité collective.

<http://www.oecd.org/fr/cad/efficacite/34579826.pdf>

Pour préparer l'après-2015, Eau vive participe aux réflexions en France (au sein de la Coalition Eau et de Coordination Sud) afin de faire prendre en compte de manière explicite la problématique EHA⁴ dans les politiques publiques françaises et européennes.

Les contributions des participants

Enjeux et pistes d'actions pour améliorer l'accès à l'eau potable et à l'assainissement au Niger :

1. Faciliter le dialogue entre tous les acteurs (au niveau national et local) pour plus de cohérence et d'efficacité. Par exemple, on constate un manque de dialogue entre les ONG et la Société d'Exploitation des Eaux du Niger alors que leurs actions sont complémentaires. Pour cela, la Commission Nationale de l'Eau et de l'Assainissement (CNEA), espace de concertation entre tous les acteurs, doit être plus active. Malheureusement elle ne s'est rassemblée qu'une seule fois en 2012 et aucune fois en 2013.
2. Renforcer les capacités des collectivités pour une meilleure gouvernance locale de l'eau.
3. Il ne faut pas oublier la promotion de l'hygiène qui est indispensable lorsque l'on intervient en matière d'eau potable et d'assainissement : promouvoir le lavage des mains, assurer l'assainissement autour des points d'eau, garantir la qualité de l'eau durant son transport et son stockage, engager un changement de comportement pour la fin de la défécation à l'air libre, etc.
4. Trouver des solutions pour l'accès à l'eau et à l'assainissement dans les quartiers non lotis

Pour infos :

- *Projet d'accès à l'eau potable d'un quartier non lotis de Niamey porté par l'AJPEAN*
- *Etude de l'AFD sur les quartiers non lotis d'Ouagadougou et Niamey.*

5. Trouver des solutions pour faire respecter les réglementations notamment pour la construction des fosses (des fosses qui ne sont pas aux normes et qui s'écroulent ; difficultés pour l'extension des réseaux d'eau potable lorsque les fosses sont construites dans la rue).
6. Trouver des solutions pour le traitement des eaux usées.

Pour infos :

- *Projet de construction d'une station de traitement des boues de vidanges à Niamey est à l'étude*

Quelles actions de plaidoyer au Niger et quelle mobilisation des acteurs du pays pour faire entendre leur voix à l'occasion des grands évènements nationaux et internationaux ?

1. Promouvoir une mobilisation forte des chefs d'Etat et des gouvernements lors des prochains rendez-vous comme Africasan ou le pré-forum d'Ouagadougou. On peut envisager pour cela d'avoir éventuellement une cellule au niveau du Ministère de l'Hydraulique et de

⁴ Eau, hygiène et assainissement

l'Assainissement pour faire de la veille sur les prochaines grandes rencontres et organiser la venue des délégations nigériennes.

2. Suivre les engagements financiers du Niger en matière d'eau potable et d'assainissement. Comme en 2013, le Niger doit participer à la réunion de haut niveau sur l'initiative « Assainissement et Eau pour Tous : SWA » en avril 2014 à Washington. Cette rencontre rassemble les ministères en charge de l'hydraulique et ceux du financement pour faire le point sur leurs engagements financiers en faveur de l'eau et de l'assainissement.

Pour infos :

Travaux de WaterAid sur le suivi des engagements :

<http://www.wateraid.org/~media/Files/UK/Keeping%20Promises%20case%20studies/Niger%20the%20financing%20of%20the%20water%20sanitation%20and%20hygiene%20sector%20English.pdf>

3. Faire du plaidoyer auprès du gouvernement pour une meilleure prise en compte du secteur dans les politiques nationales (pour qu'ils s'engagent et avec lui les partenaires financiers). Si l'on veut que le Ministère s'engage plus fortement, il faut en particulier cibler les élus de l'Assemblée Nationale, car ce sont eux qui votent les budgets !

Pour infos :

- Action de plaidoyer auprès des élus/personnalités effectuée à l'heure actuelle par la Coalition Wash au Niger
- Action de plaidoyer prévue auprès des députés nationaux à travers l'initiative « un député, une latrine » de l'AJPEAN.

Conclusion

Cette demi-journée de réflexion a été l'occasion pour les Jeunes Professionnels de l'eau et l'assainissement au Niger d'évoquer et d'échanger sur des sujets au cœur de l'actualité nationale et internationale. Ces discussions ont permis de réfléchir à des pistes de réflexion et d'action à suivre en faveur de l'amélioration de l'accès aux services au Niger, cependant, des interrogations demeurent, notamment :

Est-ce que la révision du PN-AEPA aura un impact sur les engagements pris par le Niger ? Quel cadre de suivi de ces engagements ?

Des questions qui démontrent la réelle volonté des Jeunes professionnels Nigériens de s'impliquer et d'agir pour un développement durable et efficace du secteur.

La discussion continue !

N'hésitez pas à nous faire parvenir vos remarques, vos idées, ou vos propositions :

Directement sur notre site Internet : <http://www.reseauprojection.org/fr/2014/02/11/rencontre-jeunes-professionnels-a-niamey-le-14-fevrier.html>

Ou par mail : info@reseauprojection.org