



RÉSEAU DE PROFESSIONNELS JUNIORS

OMD, ODD, post-2015... : et l'eau et l'assainissement dans tout ça ?

Compte-rendu de la rencontre Jeunes Professionnels

Date : 20 Novembre 2013

Lieu : Café Le Voltigeur, Paris

Animateur : Chloé Jolly (réseau Projection)

Intervenants : Gérard Payen (Membre du Conseil pour l'eau et l'assainissement du Secrétaire général de l'ONU – Président d'AquaFed)

1. Problématique

2015 a été fixée comme date butoir à la réalisation des objectifs du Millénaire pour le développement (OMD). Cette date arrivant à grands pas, il est temps de définir de nouveaux objectifs prenant en compte les résultats obtenus et les enjeux de développement actuels.

Précédemment défini comme cible au sein de l'objectif 7 « Préserver l'environnement », l'accès à l'eau potable et aux services d'assainissement de base pourrait/devrait demain occuper une place plus importante dans les nouveaux objectifs. Ainsi, quelle place pour l'eau et l'assainissement dans les prochains OMD/ODD ?

C'est dans ce cadre que le réseau Projection a choisi de recevoir Gérard Payen, membre du Conseil pour l'eau et l'assainissement du Secrétaire général des Nations-Unies. Cet échangea été l'occasion d'une part, de dresser un état des lieux des discussions internationales relatives à l'intégration de l'eau et l'assainissement dans l'agenda post-2015 et d'autre part, d'identifier les acteurs, freins et leviers à cette définition.

Objectifs de cette rencontre mensuelle :

- Permettre aux membres du réseau de connaître l'avancement des discussions internationales concernant l'intégration de l'eau et l'assainissement dans l'agenda post-2015, notamment depuis le Sommet de Budapest en octobre dernier.
- Comprendre quels sont les acteurs, freins et leviers à ces négociations.

Faire le lien entre ces discussions institutionnelles et les projets de terrain

2. Echange entre les JP et Gérard Payen

a. De quoi parle-t-on ?

Cette rencontre a démarré par un tour de table : « Définir en 1 mot les OMD/ODD »

Cadre // Politique(s) // Guide // Direction commune // Orienter des actions // Consensus // Orienter des projets d'investissement // Grandes lignes politiques // Nécessité d'imposer des règles // Recommandations // Cadre stratégique d'intervention

Les OMD peuvent être définis comme un programme sur 15 ans, développé par l'ONU en 2000 et comprenant des objectifs centrés sur le développement. Une des caractéristiques principales de ce programme est de comprendre des indicateurs de progrès, ce qui représente une innovation.

Ces différents indicateurs, sont suivis annuellement par l'ONU : pour cela, les statistiques nationales sont collectées à travers des enquêtes-ménages, et sont ensuite agrégées pour obtenir les statistiques internationales.

Ainsi, lorsqu'on s'intéresse plus spécifiquement aux 2 indicateurs liés à l'eau et l'assainissement, on peut considérer que le volet Eau est atteint. Or, pour mieux comprendre ce qui se cache derrière ces deux indicateurs, il faut revenir au début des années 2000, lors de la définition initiale de ceux-ci.

b. Retour sur les OMD

Initialement, la cible 7C ne comprenait qu'un volet « accès à l'eau potable », mais rapidement, des critiques se sont soulevées, soulignant qu'il fallait également évoquer la problématique des eaux usées. C'est donc en 2003, lors d'une « session de rattrapage » qu'est apparue la notion d'accès aux services d'assainissement en complément de l'accès à l'eau potable.

Cependant, cet ajout donne à nouveau naissance à des contestations de la part de certains gouvernements qui posent la question du coût. On évoque alors « l'accès à l'assainissement de base » sans pour autant définir clairement de quoi il s'agit. Aucun consensus n'est concrètement adopté, ce qui réduit donc l'assainissement à l'accès à des toilettes.

Il en va de même pour l'accès à l'eau potable¹ ; la notion de « source d'eau améliorée² » apparaît, or certaines personnes peuvent avoir accès à une eau améliorée sans pour autant que celle-ci soit potable.

Ce qui laisse donc penser que ces indicateurs sont quasi atteints ! Mais quel est réellement le bilan ?

En ce qui concerne l'assainissement, on peut noter un progrès significatif, cependant la valeur absolue est stagnante.

¹ L'**eau potable** est une eau propre à la consommation : que l'on peut boire, mais aussi utiliser pour faire à manger et se laver. UNICEF

² « Les **sources améliorées d'eau** comprennent les points d'eau qui, par leur construction ou une intervention active, sont protégés contre la contamination extérieure, en particulier les matières fécales, c'est à dire l'eau courante à domicile (branchement domestique à un réseau, d'adduction d'eau dans l'habitation du ménage, sur sa parcelle ou dans sa cour) et les robinets publics ou bornes-fontaines, puits tubés ou forages, puits protégés, sources protégées et eau de pluie. » Source : http://www.unicef.org/wcaro/overview_2580.html

Pour l'eau, il y a une distinction entre le milieu rural et le milieu urbain : la croissance démographique en milieu rural étant faible, les progrès sont plus rapides, tandis qu'à l'inverse en milieu urbain, la « course » est plus difficile car les progrès peinent à compenser la croissance démographique.

c. Mais les OMD servent-ils alors à quelque chose ?

Les problèmes de l'eau dans le monde sont croissants. Cela est dû à l'activité humaine et non à la nature (croissance démographique, usage excessif...). Les réponses sont forcément collectives et donc politiques. Bien que l'eau se gère au niveau local, l'effort ne peut venir uniquement d'un seul acteur. Il y a donc une nécessité de définir un cadre/une politique national(e) favorable.

Le rôle principal des OMD est donc de stimuler les politiques nationales. D'ailleurs, toutes les politiques actuelles de développement des PED recensent systématiquement les indicateurs des OMD. Cela est permis notamment grâce à la pression interne, nationale, venant de la société civile et des gouvernements qui est souvent forte et permet donc le dialogue entre les acteurs. Certains programmes, tels que Sanitation For All de l'UNICEF, ou certaines instances comme l'AMCOW, sont aussi des cadres incitatifs à l'atteinte de ces objectifs.

Cependant, certains peuvent reprocher aux OMD d'avoir une approche un peu trop « top-down », limitant alors la construction des capacités locales. Il peut être donc nécessaire de réfléchir à un moyen de mieux intégrer les acteurs locaux dans la définition et le suivi de ces OMD.

d. Post-2015 : Où va-t-on ?

Vraisemblablement, les objectifs post-2015 seront des Objectifs de Développement Durable qui concerneront donc tous les pays et non plus uniquement les PED. La tâche est particulièrement complexe car il est difficile de trouver un consensus sur les sujets qui bénéficieront d'objectifs, les enjeux et priorités étant très différents selon les pays. Par exemple, en Europe occidentale, la question de l'accès à l'eau potable n'est plus un sujet. Il faut donc définir ce qui concerne le plus tel ou tel pays est la part que chaque pays doit assumer dans l'atteinte de ces objectifs.

Alors comment procéder ?

A l'ONU, toutes les questions liées à la paix et la sécurité sont gérées par le Conseil de Sécurité. Pour toutes les questions « civiles », l'ONU a mis en place différents conseils. La difficulté pour les OMD/ODD, c'est que cela concerne différents domaines, il est donc compliqué de déterminer l'instance la plus légitime pour s'emparer du sujet.

Une consultation publique a donc été lancée [en ligne](#) par l'ONU sur 11 thématiques, et l'eau et l'assainissement est le sujet qui ressort le plus. La conclusion de cette consultation est disponible [en ligne](#).

Progressivement, un consensus se profile dans la communauté internationale pour que l'eau et l'assainissement constituent un objectif à eux-seuls dans les prochains objectifs, et non plus une simple cible au sein d'un objectif comme c'est le cas actuellement.

C'est d'ailleurs une volonté qui a été également exprimée lors du dernier Sommet de l'Eau à Budapest (8-11 Octobre 2013). La [Déclaration](#) rappelle les points qui ont été actés lors de ce Sommet.

Plus formellement au sein des Nations Unies, un « [Groupe de travail ouvert](#) » a été formé, constitué de 70 gouvernements discutant des ODD. Leur plan d'actions est le suivant :

- 1^{ère} étape : Consultations des parties prenantes jusqu'à janvier 2014
- 2^{ème} étape : Négociations entre les Etats jusqu'à l'été 2014
- 3^{ème} étape : Proposition d'une liste d'objectifs

3. Brainstorming

Afin, d'une part, de mieux appréhender les concepts « objectifs-cibles-indicateurs » et d'autre part, de mesurer la difficulté de trouver un consensus sur la définition d'un objectif Eau & Assainissement, un exercice de brainstorming est organisé. La salle est donc divisée en 2 groupes : chaque groupe doit définir un objectif « Eau & Assainissement » et déterminer cibles et indicateurs.

Quelles difficultés apparaissent ?

L'exercice est très représentatif de ce qui se trame au niveau international. Il faut être capable de formuler des objectifs compréhensibles, prenant en compte les intérêts et enjeux des différents pays et de définir des indicateurs pertinents. De plus, il ressort de cet exercice qu'il est nécessaire de définir un nombre limité de cibles afin de rester suffisamment large et couvrir ainsi un maximum de problématiques.

4. Schéma qui se dessine actuellement au niveau international

GOAL: Manage water to sustain people and the environment

Access to water supply and sanitation

Targets by 2030

- No one practices open defecation
- Everyone has water, sanitation and hygiene at home
- All schools and health centres have water, sanitation and hygiene
- Water, sanitation and hygiene are sustainable and inequalities in access have been progressively eliminated

Sustainable use and development of water resources

Targets by 2030

- Bring freshwater withdrawals in line with sustainably available water resources while increasing water productivity for all uses by [x%]
- Maintain a threshold level of environmental flows in all countries [of y%]

Improved water quality and wastewater management

Targets by 2030

- Reduce both the urban population with untreated wastewater and untreated industrial wastewater flows by [x%]
- Increase urban and industrial wastewater reused safely by [y%]
- Reduce nutrient pollution from agriculture by [z%]

Crosscutting targets by 2030

- Improve resilience to floods, droughts and other water related disasters of all people by [x] and economies by [y]
- Improved governance and integrated management systems for freshwater and sanitation in place in all countries in accordance with national targets

Source : UN Water July 2013

Conclusion

2015 est une année charnière pour le développement : elle a en effet été adoptée comme date butoir pour l'atteinte des OMD. Fin 2013, l'heure est au bilan : quel progrès pour les OMD et en particulier pour la cible Eau & Assainissement ?

Les indicateurs sélectionnés pour suivre ces deux cibles laissent penser que des progrès considérables ont été faits, et tout particulièrement pour le volet Eau. Cependant, ces indicateurs ont leurs limites : ils se concentrent sur l'accès à l'eau et l'assainissement et excluent les questions de qualité et de régularité de services, ou de gestion de la ressource.

Par ailleurs, bien que les OMD aient un effet stimulateur avéré pour les politiques nationales, leur approche « top-down » peut être critiquée, car laissant peu de place à la construction de capacités locales.

Ainsi, en vue de la définition des nouveaux objectifs post-2015, il devient prioritaire de mobiliser et d'impliquer les acteurs locaux afin d'élaborer des objectifs répondant aux enjeux locaux et que les acteurs de terrain puissent facilement s'approprier.

Pour aller plus loin

- « De l'eau pour tous ! » Livre écrit par Gérard Payen : [Deleapourtous.fr](http://www.premiumorange.com/gerard.payen/EauPourTousFR.html)
<http://www.premiumorange.com/gerard.payen/EauPourTousFR.html>
- Communiqué d'AquaFed : http://www.aquafed.org/pages/fr/admin/UserFiles/pdf/2013-05-31_ObjectifMondialEau_HighLevelPanel_AquaFedCommunique_Pc_FR.pdf
- Document de positionnement de la Coalition Eau : http://www.coalition-eau.org/IMG/pdf/Positionnement_Post-2015_Coalition_Eau.pdf.pdf
- Note de présentation des acteurs et processus Post-2015 rédigée par la Coalition Eau : http://www.reseauprojection.org/wiki/images/6/61/Coalition_Eau_Note_-_Processus%26Acteurs_post-2015_-_24_oct_2013.pdf
- Document de positionnement du Partenariat français pour l'Eau : <http://www.partenariat-francais-eau.fr/wp-content/uploads/2013/11/2013-11-14-note-plaidoyer-g%C3%A9n%C3%A9rale-pour-acteurs-et-r%C3%A9seaux-post-2015-FR1.pdf>
- Déclaration du Sommet de Budapest : http://www.budapestwatersummit.hu/data/images/Budapest_Water_Summit_Statement_Final_11_October_2013.pdf
- Conclusion de la consultation publique de l'ONU pour les OMD post-2015 : <http://www.worldwewant2015.org/node/349243>

Etaient présents à cette rencontre :

	Nom	Prénom	Mail
1	Attard	Félix	fattard@newcitiesfoundation.org
2	De Bonadona	Eve	ebonadona@lysagroup.com
3	Jolly	Chloé	jolly.chloe@reseauprojection.org
4	Lebouhellec	Jonathan	jonathan.lebouhellec@gmail.com
5	Leménager	Martin	lemenagerm@afd.fr
6	Machayekhi	Diane	macha.diane@gmail.com
7	Michel	Gwénola	gwenolamichel@gmail.com
8	Rajaonary	Liana	liana@reseauprojection.org
9	Santi	Marion	marionsanti@laposte.net
10	Tirouche	Riad	riadtirouche@gmail.com
11	Villemagne	Esterelle	esterelle78@hotmail.com

La discussion continue !

N'hésitez pas à nous faire parvenir vos remarques, vos idées, ou vos propositions :

Directement sur notre site Internet : <http://www.reseauprojection.org/fr/2013/11/06/rencontre-jeunes-professionnels-a-paris-le-20-novembre.html>

Ou par mail : info@reseauprojection.org